

关于规范发布重点排污单位名录及将排污 许可重点管理单位纳入重点排污单位名录 的建议

广州绿网环境保护服务中心

2020年11月

机构简介

广州绿网环境保护服务中心（简称“绿网”），成立于2015年3月，是一家致力于污染防治的非营利性环保组织。绿网通过环境数据分析应用，促进公众参与，改善环境政策，保护环境和公众健康。

绿网建立了包括环评、污染源、环境质量的综合环境数据平台，包含了企业从建立、过程监管、直至关停的全生命周期的环境管理数据。

绿网开发了基于位置的环境数据查询，应用于公众服务；同时针对银行、供应链等公共服务提供基于企业的环境数据查询。

绿网基于环境数据分析，研判环评、污染源对环境质量的宏观影响，推动环境政策进步，提升环境管理的有效性。

网址：www.lvwang.org.cn

邮箱：office@lvwang.org.cn

联系信息：

地 址：广东省广州市海珠区艺苑南路13号大院1栋 510310

联系人：苏家骏

电 话：020-84045549

Email : sujiajun@lvwang.org.cn

致谢

本报告及相关工作由以下资助方资助，报告内容及观点仅代表作者，与资助单位的立场和观点无关。



根据《重点排污单位名录管理规定（试行）》和《排污许可管理办法（试行）》的相关规定，排污许可重点管理单位应纳入重点排污单位名录进行管理。排污许可重点管理单位理应受到更严格的监管，比如安装排污监测设备，增加现场执法频次等，但目前并没有法律法规对其进行相关的要求。但是，对重点排污单位是有规章要求对其进行更严格的监管的，所以十分有必要将排污许可重点管理单位纳入重点排污单位名录进行管理。但是，对比排污许可重点管理单位名单与 2020 年重点排污单位名录，绿网发现有大量排污许可重点管理单位未纳入重点排污单位名录。另外，重点排污单位名录中发布的企业名称、统一社会信用代码等存在一些问题。绿网将上述问题进行了系统的梳理和分析，请生态环境部门予以核实并要求各地进行整改。

一. 工作依据

《重点排污单位名录管理规定（试行）》，第五条（三）“实行排污许可重点管理的已发放排污许可证的产生废水污染物的单位”纳入水环境重点排污单位名录，第六条（三）“实行排污许可重点管理的已发放排污许可证的产生废气污染物的单位”纳入大气环境重点排污单位名录。因为纳入排污许可重点管理的单位一定会产生废水或废气，所以可理解为实行排污许可重点管理的已发放排污许可证的单位纳入重点排污单位名录。

《排污许可管理办法（试行）》，第五条直接规定“设区的市级以上地方环境保护主管部门，应当将实行排污许可重点管理的排污单位确定为重点排污单位”。

综上，已经领取排污许可证且纳入排污许可重点管理的单位，都应该纳入到重点排污单位名录的管理中。

二. 重点排污单位名录收集情况及存在的问题

根据《企业事业单位环境信息公开办法》第七条“设区的市级人民政府环境保护主管部门应当于每年 3 月底前确定本行政区域内重点排污单位名录，并通过政府网站、报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式公布。”规定，绿网对 2020 年重点排污单位名录进行了梳理，发现阳泉、毕节、拉萨等 8 个地级市（地区）和新疆生产建设兵团未发布重点排污单位名录（详见表 1），其他地区都已发布。

表 1 未公开 2020 年重点排污单位名录的地区（截止 2020 年 11 月初）

未公开地区所属省份	未公开地区
山西省	阳泉市

贵州省	毕节市
西藏自治区	拉萨市、阿里地区、昌都市、那曲市、日喀则市、山南市

绿网对已发布的 2020 年重点排污单位名录进行了统计，发现全国共有重点排污单位 56114 家，各省的数量如图 1 所示：

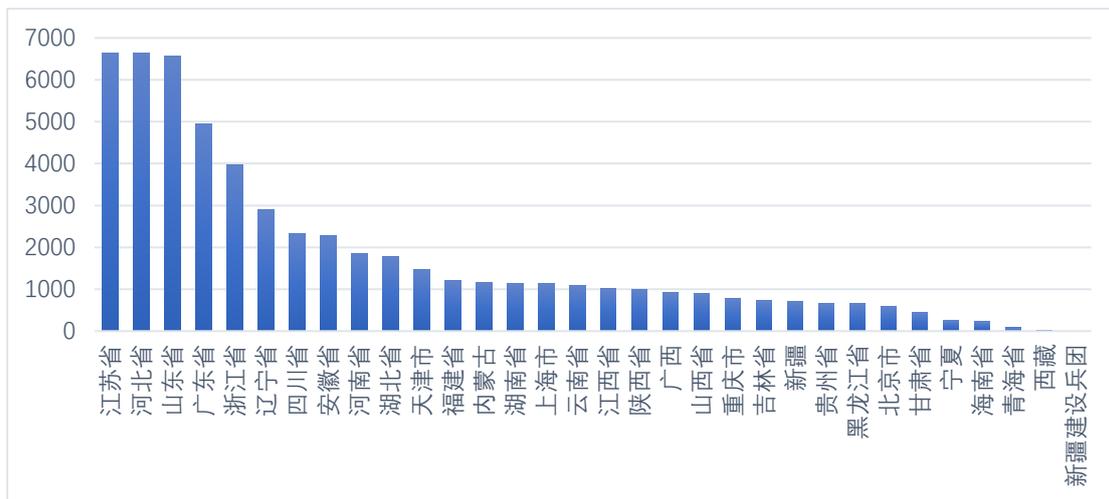


图 1 2020 年各省重点排污单位数量

在梳理重点排污单位名录过程中，绿网发现名录中存在以下问题：

(1) 统一社会信用代码存在的问题

A. 发布的统一社会信用代码后三位为“0”。可能是整理到 EXCEL 表时未将单元格设置为文本格式造成的，示例如表 2：

表 2

单位名称	名录中的统一社会信用代码	正确的统一社会信用代码
广东肇庆星湖生物科技股份有限公司生物工程基地	914412038954274000	914412038954274265
四会市东升电镀有限公司	914412847147735000	914412847147735316
四会市林树红装饰材料有限公司	914412845682381000	914412845682381428

B. 0—O, 1—I, 1—L 等数字字母区分不清, 示例如表 3:

表 3

单位名称	名录中的统一社会信用代码	正确的统一社会信用代码	错误地方
葫芦岛市医用 垃圾处理中心	92211402MAO WGJDAX7	92211402MA0 WGJDAX7	O—0
新化县大田铜 钨矿业有限公 司	914313225827579690	91431322582757969Q	0- Q
泰州联兴固废 处置有限公司	91321283MAIM90XJ3K	91321283MA1M90XJ3K	I-1

C.某些企业所附的统一社会信用代码是其子公司、分公司、母公司、注销的旧公司或另一家未有明确关联的公司等情况, 示例如表 4:

表 4

单位名称	名录中的统一社会信用代码	正确的统一社会信用代码
黑龙江省宝泉岭农垦中燃城 市燃气发展有限公司江滨农 场分公司	912330013086449291 (黑龙江省宝泉岭农垦华通 供热有限公司)	91233001MA1B8D3P1E
东莞长安新科电子制品有限 公司	91441900752858587F (东莞长安新科电子制品 厂, 此公司已注销)	91441900MA4UKH3N4D
鸿泰(清远)铝业有限公司	914418007247663516 (清远鸿泰五金有限公司)	91441800783885254T

(2) 企业名称存在的问题

A.企业名称有错别字、漏字、多字、空格等现象, 示例如表 5:

表 5

名录中的单位名称	正确的单位名称	存在问题
住化电子(合肥)有限公司	住化电子材料科技(合肥) 有限公司	少了“材料科技”, 漏字

洪湖 市 温氏种猪科技有限公司	洪湖温氏种猪科技有限公司	多了“市”，多字
北京天衡药物研究 所 南阳天衡制药厂	北京天衡药物研究 院 南阳天衡制药厂	正确的是研究院，非研究所，错字

B.名录中给出的单位名称为当地俗称或单位的主管部门，与企业实际的名称差别较大，示例如表 6：

表 6

名录中的单位名称	正确的或建议的单位名称
仙桃市城东污水处理厂	仙桃市污水处理公司
子长县城市管理局	子长县城市管理局（子长县垃圾卫生填埋场）
广州市净水有限公司猎德分公司	广州市猎德污水处理厂

C.企业名称使用繁体字，示例如表 7：

表 7

企业名称
鶴山安栢電路版廠有限公司
鶴山安栢電路版廠有限公司沙坪分公司

（3）未明确名录分类

A.上海将危险废物单独列出作为一个新类别，天津将固体废物及危险废物环境单独列出作为一个新类别。但是根据《重点排污单位名录管理规定（试行）》分类管理规定，重点监管单位名录分为水环境重点排污单位名录、大气环境重点排污单位名录、土壤环境污染重点监管单位名录、声环境重点排污单位名录。而危险废物、固体废物及危险废物环境根据分类管理要求应纳入到土壤环境污染重点监管单位名录。可参考北京市的公开方式，土壤环境污染重点监管单位名录由(一)土壤环境重点监管单位、(二)固体废物重点监管单位组成。

B.云南曲靖市未明确规范公开的重点排污单位企业所属类别。有企业仅标记为大气重点排污单位名录，未标记土壤重点排污单位名录，但备注上又出现了土壤重点排污单位名录、

危险废物经营单位，示例如表 8:

表 8

企业名称	所属类别	备注
曲靖大为焦化制供气有限公司	大气环境	VOCs 及土壤环境重点监管企业
云南驰宏资源综合利用有限公司	水环境、大气环境	土壤环境重点监管、危险废物经营企业
云南驰宏资源综合利用有限公司	水环境、大气环境	土壤环境重点监管、危险废物经营企业

C. 云南西双版纳傣族自治州、云南玉溪市、河北沧州市未对企业名录进行所属类别分类，且沧州市也出现了将“固体废物及危险废物”放在备注上的问题（详见图 2）。

序号	行政区划(县)	企业名称	行业类别
1	红塔区	云南太标精工铸造有限公司	3120 炼钢
2	红塔区	云南玉溪凤凰生态食品有限责任公司	1351 牲畜屠宰
3	红塔区	云南玉溪玉昆钢铁集团有限公司	3130 钢压延加工
4	红塔区	云南省玉溪化肥厂有限责任公司	2622 磷肥制造
5	红塔区	云南省玉溪市太标钢铁有限公司	3110 炼铁
6	红塔区	云南维和药业股份有限公司	2740 中成药生产
7	红塔区	云南金岭材料科技有限公司	3360 金属表面处理及热处理加工
8	红塔区	玉溪市家嘉城市投资有限责任公司	7820 环境卫生管理
9	红塔区	玉溪市桥龙水泥有限公司	3011 水泥制造
10	红塔区	玉溪新兴钢铁有限公司	3120 炼钢

图 2 玉溪市重点排污单位名录

三. 名录对比情况

绿网对 2020 年 7 月 24 日（不含 24 日）之前发放的排污许可证副本进行了识别，并识别出 57324 家排污许可重点管理单位。通过以下过程找出未纳入重点排污单位名录的排污许可重点管理单位：

（1）名称匹配：对同一个地区的排污许可重点管理单位与重点排污单位名录进行单位名称的精准匹配，筛选出未能匹配上的排污许可重点管理单位。

（2）统一社会信用代码匹配：通过工商注册信息、重点排污单位名录、排污许可证等信息获取两个名单单位的统一社会信用代码，对上一步筛选出的排污许可重点管理单位与重点排污单位名录进行统一社会信用代码的精确匹配，进一步筛选出未能匹配上的排污许可重点管理单位。

（3）人工匹配：对上一步筛选出的排污许可重点管理单位与重点排污单位名录进行人工判断，将名称发布不规范、总公司对应分厂、分厂对应总公司、经营单位或主管单位对应排污项目等情况一一关联起来。

（4）确定纳入建议名单：经过以上三步仍未匹配上的排污许可重点管理单位即为此次建议纳入重点排污单位名录的名单。

绿网将 57324 家排污许可重点管理单位与 2020 年 56114 家重点排污单位名录进行匹配，匹配结果如下：57324 家排污许可重点管理企业中，纳入重点排污单位名录的单位有 26119 家，未纳入重点排污单位名录的单位有 31205¹家，如图 3 所示。

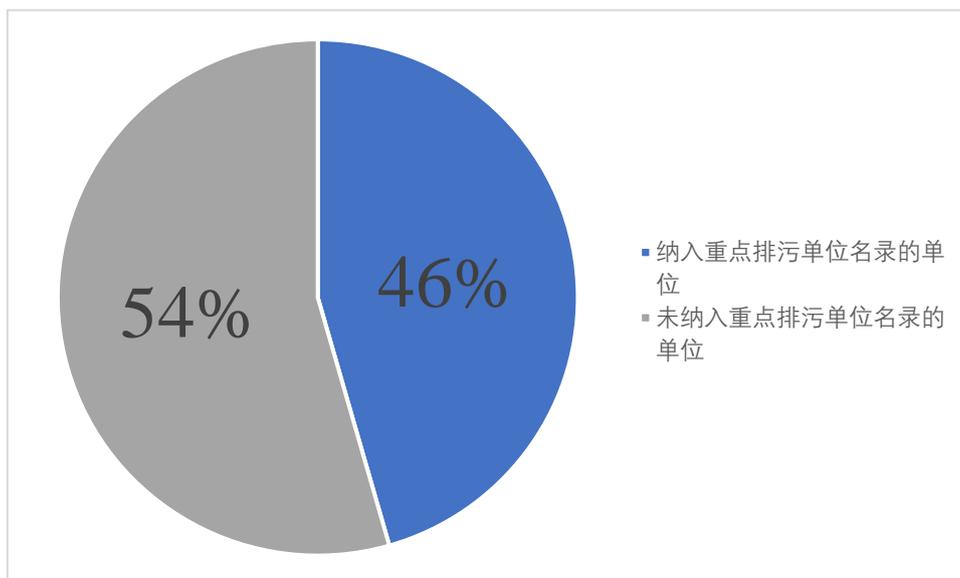
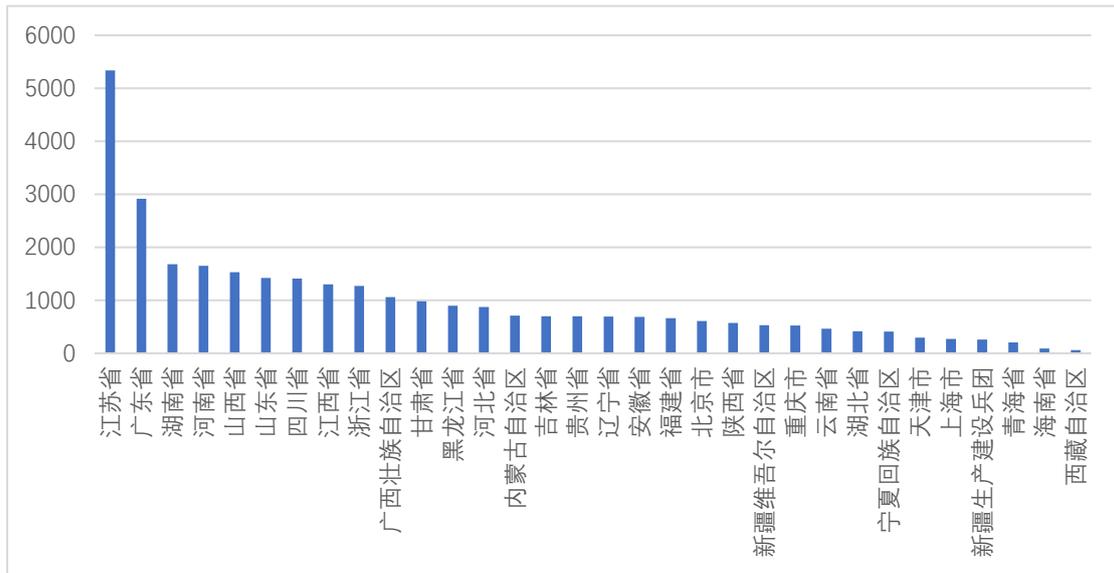


图 3 排污许可重点管理匹配重点排污单位名录的情况

¹ 位于未公开重点排污单位城市的排污许可重点管理单位均默认为纳入重点排污单位名录的建议名单

绿网按省对 31205 家未纳入重点排污单位名录的单位统计，统计数据如图 4 所示。



(含未公开重点排污单位名录的城市)

图 4 各省未纳入重点排污单位名录的统计数据

四. 建议

1.建议生态环境部要求各地按照《重点排污单位名录管理规定（试行）》第四条的规定公开重点排污单位名录信息，即公开企业事业单位名称、统一社会信用代码、排污许可证编码、所属行政区域、经纬度、名录类别、主要污染物指标等，统一公开名录的格式。同时在发布前重点检查单位名称、统一社会信用代码、名录类别等容易出错的地方。

2.排污许可重点管理单位未纳入重点排污单位名录中的数量达到了 31205 家，占有排污许可重点管理单位数量的 54%，绿网建议生态环境部门对 31205 家单位逐个核实，尽早将满足条件的单位纳入重点排污单位名录进行管理。

3.此次梳理的结果反映出排污许可证的发放和重点排污单位名录管理在衔接上存在较大的问题，生态环境部门相应分管科（处）室间的沟通和数据分享未有效建立起来，绿网建议生态环境部组织各地建立相应的沟通和协调机制，保证今后排污许可重点管理单位能持续地纳入重点排污单位名录进行管理。

附录 附表目录

- 附表 1 建议纳入重点排污单位名录的名单
- 附表 2 2020 年重点排污单位名录
- 附表 3 57324 家排污许可重点管理单位

附表 1-3 下载地址



(请扫描二维码下载相关附表)